

Број: 27/1-8/2017

Датум: 11.07.2017 год.

Предмет: Појашњење конкурсне документације за јавну набавку број 27/1/2017

Потенцијални понуђач је поставио следећа питања:

Pregledom konkursne dokumentacije (u daljem tekstu: KD) za javnu nabavku radova na izgradnji toplovođa i toplotne podstanice u otvorenom postupku broj 21/1/2017, uočili smo određene nedostatke i nepravilnosti, koje su u daljem tekstu taksativno navedene.

Generalna primedba je da ovako koncipirana KD, nema kriterijume (filtere) po kojima bi se izabrao adekvatan ponuđač, imajući u vidu da se radovi izvode na objektu koji je proglašen za nepokretno dobro od izuzetnog značaja. Na ovako koncipiranoj KD najveće šanse za pobjedu ima zanatska radnja koja svakako nema odgovarajuće znanje, kadrove i resurse da izvodi radove na ovakvoj vrsti objekata, a posledice mogu biti nesagledive.

1. Dodatni uslovi, tačka 1.4: *„Da je u prethodne 3 obračunske godine (2014, 2015 i 2016.god.) izvršio radove koji su predmet javne nabavke tj izvedena termotehnička instalacija centralnog grejanja, sa pratećim građevinskim i elektro radovima, od čega najmanje 3 (tri) objekta, svaki minimalne vrednosti izvedenih radova od 10.000.000,00 dinara sa PDV-om“.*

Na ovaj uslov imamo dve primedbe. Prva se odnosi na period od 3 godine, jer je ovaj uslov u suprotnosti sa članom 77. Zakona o javnim nabavkama, koji između ostalog kaže da „spisak najvažnijih izvedenih radova, isporučenih dobara ili pruženih usluga za period koji nije duži od osam godina za radove, odnosno pet godina za dobra i usluge...“. A u tumačenju ovog člana Zakona Uprava za javne nabavke (UJN) i Ministarstvo naglašavaju da ovaj period ne može biti ni kraći od 8 godina za radove, odnosno 5 godina za dobra i usluge. Druga primedba se odnosi na vrednost izvedenih radova od 10.000.000,00 dinara sa PDV-om. Prema Zakonu sve se izražava u neto vrednosti, tj. bez poreza na dodatu vrednost, pa i vrednost izvedenih radova i isporučenih dobara ili usluga.

Molimo vas da izvršite korekciju KD u ovom delu.

Одговор:

Чланом 77. ЗЈН је стриктно одређен само максимални рок „не дужи од осам година“, остале рокове у том оквиру одређује сам наручилац.

Како се ради о додатним условима и износу који је део референце, може бити изражен са ПДВ-ом.

2. Dodatni uslovi, tačka 1.5. - sertifikati. Konkursnom dokumentacijom (u daljem tekstu: KD) se traži da ponuđač ima tri sertifikata (ISO 9001, ISO 14001 i ISO 18001). Posedovanjem ova tri (opšta) sertifikata ponuđač ne garantuje da ima iskustvo, znanje i resurse da na kvalitetan način uradi ovaj posao na objektu koji je od izuzetnog kulturnog značaja. Uobičajeno je da se za ovakvu vrstu posla, dokumentacijom zahteva da ponuđač mora da ima sertifikat za izvođenje radova na predizolovanim toplovodima za projektnu klasu C prema EN 13941 izdat od ovlašćene kontrolne organizacije i sertifikat za zavarivački pogon

(izvođača radova) po EN ISO 3834-2 izdat od strane akreditovanog sertifikacionog tela. Preko ova dva sertifikata potencijalni ponuđač bi dokazao da zna i može da izvede date radove jer je proveren od strane akreditovanog sertifikacionog tela.

Dodatni uslovi, tačka 2. - specificirana je obimna građevinska operativa, koja nema gotovo nikakve veze sa ovom javnom nabavkom. Težište ove javne nabavke jeste isporuka i montaža mašinskog materijala i opreme. Međutim, konkursnom dokumentacijom se ne zahteva ispunjavanje mašinskih standarda koji se tiču opremljenosti uobičajenih za ovu vrstu posla: mobilni agregati sa dokazima o ispravnosti, aparati za REL zavarivanje sa sa dokazima o ispravnosti, garniture za autogeno zavarivanje, kompresori za ispitivanje termoskupljajućih spojnica, bravarski alat i sl. Građevinski radovi kod ove vrste radova su pomoćni, tj. privremeni i u funkciji su izvođenja mašinskih radova na izgradnji toplovođa. Ukoliko mašinski izvođač ne poseduje ispravnu opremu i aparate (što se dokazuje odgovarajućim atestima o ispravnosti izdatim od akreditovanih tela), zavareni spojevi neće biti kvalitetni (kao što propisuje standard EN ISO 3834-2), termoskupljajuće spojnice neće biti montirane u skladu sa standardom EN 13941, odnosno predizolovani toplovod će veoma brzo ponovo biti za rekonstrukciju.

Dodatni uslovi, tačka 3. - Kadrovski kapacitet. KD se traži da ponuđač ima 15 angažovanih radnika (po bilo kom osnovu), pri čemu je definisano zanimanje i radni status samo jednog lica: jedan stalno zaposleni diplomirani mašinski inženjer sa licencom 430. Međutim, osim inženjera sa licencom 430, Naručilac nigde ne navodi šta su po zanimanju ostali kadrovi, što znači da potencijalni ponuđač može da dostavi spisak 14 radnika tekstilne struke. Naručilac nigde ne zahteva kadrove koji su inače potrebni za ovu vrstu posla: inženjer specijalista za zavarivanje IWE, atestirani zavarivači, sertifikovani monter termoskupljajućih spojnica, KV ili VKV bravari, lice za BZNR i sl.

Molimo vas da uvažite ove primedbe, jer u suprotnom ozbiljni mašinski ponuđači (koji imaju iskustvo, znanje, infrastrukturu, kadrove i resurse) neće učestvovati na konkursu i najveće šanse da pobedi ima ponuđač koji suštinski ne zadovoljava kriterijume za ovakvu vrstu radova. Pri čemu je taj potencijalni pobednik, prema sadašnjim uslovima iz KD, najverovatnije građevinski, a ne mašinski izvođač.

Molimo vas da izvršite korekciju KD u ovom delu.

Одговор: Дате примедбе се прихватају и биће обухваћене изменама конкурсне документације.

3. Str. 10 KD - Zahtevi u pogledu načina sačinjavanja ponude i popunjavanja obrazaca.

U KD se navodi da ukoliko ponudu podnosi grupa ponuđača dužan svaki obrazac mora biti overen i potpisan od strane ovlašćenog člana grupe ponuđača što je u skladu sa Zakonom, ali onda postavljate uslove koji nemaju uporište u Zakonu o JN. Naime, ukoliko nastupa grupa ponuđača, zahtevate da Obrazac ponude, Model ugovora, Obrazac strukture cene, Obrazac specifikacije-predmer potrebnih radova za izvođenje radova potpišu i overe svi članovi grupe. U članu 81. Zakon definiše kako se podnosi zajednička ponuda, tj. obavezuje grupu ponuđača da imaju sporazum kojim se definišu međusobni odnosi i odnosi sa naručiocem, a koji obavezno sadrži i podatke o članu grupe ponuđača koji će biti nosilac posla i koji će podneti ponudu, zastupati grupu pred naručiocem itd.

Molimo vas da izvršite korekciju KD u ovom delu.

Одговор: Дате примедбе се прихватају и биће обухваћене изменама конкурсне документације.

4. U tački 5.10 KD (str. 13) navodi se da je minimalni garantni rok za izvedene radove 2 godine, a za opremu i materijale u skladu sa garancijom proizvođača.

U tački 6. KD (str. 17) dat je kriterijum izbora najpovoljnije ponude i navode se elementi kriterijuma:

Ponuđena cena - 80 pondera

Garantni rok na izvedene radove – 20 pondera

Šta je sporno ovde? Sporno je to što su u tački 5.10 KD opisane okolnosti od kojih zavisi prihvatljivost ponude, između ostalih i garantni rok, a zatim je u tački 6. KD ta ista okolnost uzeta kao jedan od dva elementa kriterijuma, što je suprotno Zakonu i smernicama koje je izdala Uprava za javne nabavke.

Molimo vas da izvršite korekciju KD u ovom delu.

Одговор: Не постоји законска препрека да се битни захтеви наручиоца од којих зависи прихватљивост понуде, одреде као елементи критеријума економски најповољније понуде.

5. U tački 5.12 KD (str. 14) navodi se da je potrebno dostaviti „Pismo o namerama za izdavanje bankarske garancije za otklanjanje nedostataka u garantnom roku u iznosu od 10% od ukupne vrednosti ugovora bez PDV-a i sa rokom važenja 60 dana dužim od ugovorenog garantnog roka“.

Na osnovu čega zahtevate da rok važenja garancije bude 60 dana duži od ugovorenog garantnog roka?

Prema pratećim pravilnicima Zakona o JN, sredstvo obezbeđenja traje najmanje onoliko koliko traje rok za ispunjenje obaveze ponuđača koja je predmet obezbeđenja, ali ne duže od tri dana.

Molimo vas da izvršite korekciju KD u ovom delu.

Одговор: Дате примедбе се прихватају и биће обухваћене изменама конкурсне документације

6. Članom 6. Ugovora (str. 33) opisano je kako se izrađuje zahtev za izvođenje nepredviđenih radova sa predmerom i predračunom. I tu nema ništa sporno sve dok se nije došlo do definisanja elementa na osnovu kojih se vrši analiza cena - pod a) i b).

Naime, KD definiše se cena bruto norma sata što je suprotno Zakonu o JN. Pre dosta godina, a pre pojave prvog Zakona o JN, cena norma sata (i to neto) se utvrđivala na ovaj način. Pošto je za ovu vrstu radova uobičajeno da se uvek pojave neki nepredviđeni radovi, prema Zakonu u KD treba da postoji upit za cene norma sata (neto). Na osnovu ponudom date cene norma sata (neto vrednost) i normi iz "Normativa i standarda rada u građevinarstvu" izvođač vrši analizu i daje ponudu za nepredviđene radove. Pošto je analiza sastavni deo ponude, Nadzorni organ vrši kontrolu analize i daje eventualne primedbe. Ali suština je u tome da je cena norma sata (neto) definisana ponudom. Kao i sve druge jedinične cene. Molimo vas da izvršite korekciju KD u ovom delu.

Одговор: Дате примедбе се прихватају и биће обухваћене изменама конкурсне документације

7. U članu 19. Ugovora između ostalog stoji i „...Ukoliko Izvođač ne započne radove danom uvođenja u posao, Naručilac može raskinuti ovaj ugovor, uz realizaciju garancije za povraćaj avansnog plaćanja i garancije za dobro izvršenje posla u celosti...“.

Avansno plaćanje nije predviđeno KD. Molimo vas da izvršite korekciju KD u ovom delu.

Одговор: Дате примедбе се прихватају и биће обухваћене изменама конкурсне документације.

8. U članu 28. - Raskid ugovora. Navodi se da naručilac ima pravo na jednostrani raskid ugovora, između ostalog i „u slučaju nedostatka sredstava za njegovu realizaciju“. To praktično znači da naručilac može, posle npr. 25 ili 35 dana od početka radova, da obavesti izvođača o jednostranom raskidu ugovora zbog nedostatka sredstava.

Ovaj uslov je apsolutno neprihvatljiv i u potpunoj je suprotnosti sa Zakonom o JN (član 52. i član 53). Prema Zakonu o JN, javna nabavka može da se pokrene tek ako su stekli svi uslovi, od kojih je najbitniji da je obezbeđen novac za njenu realizaciju.

Molimo vas da se izjasnite da li ste obezbedili sredstva za realizaciju ove JN?

Molimo vas da izvršite korekciju KD u ovom delu.

Одговор: Дате примедбе се прихватају и биће обухваћене изменама конкурсне документације.

9. Образац 11 - Pozicija predmera IV-Cevna mreža i V-Radijatorsko grejanje. U predmeru se naglašava da je predmet radova toplovod do paketne podstanice, cevovod od paketne podstanice do priključenja na postojeći horizontalni razvod (?) u podrumu i cevi za izradu novih radijatorskih veza. Znači da predmet radova nije cevni razvod u objektu, već se zadržava postojeći.

U pozicijama V.4, V.5, V6 i V.10 se kaže da je projektant predvideo 51 radijator, odnosno 102 radijatorske veze. U poziciji IV.1 predviđeno je svega 6 m cevi $\varnothing 21.3 \times 2$, što iznosi nepunih 59 mm po radijatorskoj vezi. Očigledno je u pitanju greška.

Molimo vas da izvršite korekciju KD u ovom delu.

Одговор: Дате примедбе се прихватају и биће обухваћене изменама конкурсне документације.

10. Образац 11 - Pozicija predmera IX-Припремно завршни радови. Pozicije po r. br. 1, 3÷9 su suprotno Zakonu o JN i pratećim pravilnicima, jer definišu procentualno učešće ovih pozicija od vrednosti investicije. Za ove pozicije, shodno Zakonu, ponuđači takođe slobodno mogu da formiraju cenu.

Za poziciju pod r.br. 2 - Radiografsko snimanje zavarenih spojeva toplovoda, je takođe suprotno Zakonu o JN, data jedinica mere paušal, umesto tačne količine zavarenih spojeva. Na osnovu projekta projektant mora da da tačan broj zavarenih spojeva.

Molimo vas da izvršite korekciju KD u ovom delu.

Одговор: Дате примедбе се прихватају и биће обухваћене изменама конкурсне документације.



Бориса Ристић Премовић